



## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA

### SALA PLENA

Bogotá, D. C., 4 de mayo de 2020

Magistrado ponente: Néstor Javier Calvo Chaves  
Expediente: 25000-23-15-000-**2020-01244-00**  
Medio de control: Inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Pandi - Cundinamarca  
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

En virtud de lo dispuesto en el artículo 136<sup>1</sup> de la Ley 1437 de 2011, se procede a resolver sobre la admisión del control inmediato de legalidad del Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Pandi – Cundinamarca, *“por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus COVID-19 y en el mantenimiento del orden público del municipio de Pandi, Cundinamarca en aplicación del Decreto 593 de 24 de abril de 2020”*.

### CONSIDERACIONES

De acuerdo con lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151<sup>2</sup> *ibidem*, este Tribunal es competente para conocer en única instancia del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general dictados por autoridades territoriales en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos proferidos durante los estados de excepción.

---

<sup>1</sup> **Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

<sup>2</sup> **Artículo 151. Competencia de los tribunales administrativos en única instancia.** Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:

(...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.

Expediente:	25000-23-15-000-2020-01244-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Pandi - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

En atención a lo dispuesto en el ya referido artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, el Alcalde del municipio de Pandi – Cundinamarca, remitió al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para su control inmediato de legalidad, el mencionado Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020, *“por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus COVID-19 y en el mantenimiento del orden público del municipio de Pandi, Cundinamarca en aplicación del Decreto 593 de 24 de abril de 2020”*, mismo que, por reparto de la Secretaría General de esta Corporación, fue asignado para su sustanciación y proyección a este Despacho.

En ese estado de cosas, la Sala Unitaria debe destacar que de la lectura del referido Decreto municipal N° 37 del 25 de abril de 2020, se encuentra que pese a no invocarse en su contenido la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica que fue dispuesto por el Gobierno Nacional mediante Decreto legislativo 417 del 17 de marzo de 2020, en su motivación sí se aludió al Decreto legislativo 539 del 13 de abril de 2020, *“Por el cual se adoptan medidas de bioseguridad para mitigar, evitar la propagar y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”*, aduciéndose para esos efectos, lo siguiente:

Que mediante el Decreto Legislativo 539 del 13 de abril de 2020 se estableció que durante el término de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, el Ministerio de Salud y Protección Social será la entidad encargada de determinar y expedir los protocolos que sobre bioseguridad se requieran para todas las actividades económicas, sociales y sectores de la administración pública, para mitigar, controlar evitar la propagación y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19.

Que así mismo, se determinó en el precitado Decreto Legislativo 539 de 2020 que durante el término de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID1 9 (sic), los gobernadores y alcaldes estarán sujetos a los protocolos que sobre bioseguridad expida el Ministerio de Salud y Protección Social.

Que el mismo Decreto 539 de 2020 en el inciso segundo del artículo 2 señala que la secretaría municipal o distrital, o la entidad que haga sus veces, que corresponda a la actividad económica, social, o al sector de la administración pública del protocolo que ha de ser implementado, vigilará el cumplimiento del mismo.

No obstante lo anterior, el Despacho debe señalar que a pesar de motivarse el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad, esto es, el Decreto N° 37

Expediente:	25000-23-15-000-2020-01244-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Pandi - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

del 25 de abril de 2020, con sustento en el aludido Decreto legislativo 539 del 13 de abril de 2020, lo cierto es que lo resuelto en el referido decreto municipal concierne esencialmente a la adopción de medidas de aislamiento y sus excepciones respecto a la población del municipio de Pandi – Cundinamarca, es decir, a disposiciones de carácter administrativo – policivo, tal y como lo autorizan los artículos 315 de la Constitución Política; 14, 202 y 205 de la Ley 1801 de 2016; y la Ley 136 de 1994, siendo esta una normativa que evidencia el uso de facultades ordinarias y no excepcionales, como acontecería en el caso de recurrir a las establecidas en los decretos legislativos proferidos por motivo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, lo cual no sucedió en el *sub lite*.

En ese orden de ideas, se concluye que el Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020, proferido por la Alcaldía del municipio de Pandi, no cumple con uno de los presupuestos del artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, esto es, ser proferido “**como desarrollo de los decretos legislativos** durante los estados de excepción”, motivo por el cual fuerza concluir que dicho acto administrativo no es susceptible de control inmediato de legalidad.

Sin perjuicio de lo previamente expuesto, no debe desconocerse que si bien en el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad, esto es, el Decreto municipal N° 37 el 25 de abril de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Pandi – Cundinamarca, se invocaron los Decretos presidenciales N° 418<sup>3</sup> del 18 de marzo, 420<sup>4</sup> del 19 de marzo, 457<sup>5</sup> del 22 de marzo, 531<sup>6</sup> del 8 de abril, 536<sup>7</sup> del 11 de abril y 593<sup>8</sup> del 24 de abril de 2020, lo determinante al *sub examine* es que ninguno de estos decretos declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional (Decreto 417 de 2020) ni tampoco se trata de decretos legislativos expedidos por el Gobierno Nacional en razón de la declaratoria del estado de excepción en mención.

---

<sup>3</sup> “Por el cual se dictan medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público”.

<sup>4</sup> “Por el cual se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19”.

<sup>5</sup> “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público”

<sup>6</sup> “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público”.

<sup>7</sup> “Por el cual se modifica el Decreto 531 del 8 de abril de 2020 en el marco de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público”.

<sup>8</sup> “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público”.

Expediente:	25000-23-15-000- <b>2020-01244-00</b>
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Pandi - Cundinamarca
Asunto:	Inadmitir control inmediato de legalidad

Por estos motivos y conforme al citado artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, al concluirse que el Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020 no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, sino que fue producto del uso de facultades ordinarias y no excepcionales atribuidas al acaalde municipal, resulta evidente que dicho acto administrativo no cumple con el presupuesto exigido por la norma en mención para ser objeto de control inmediato de legalidad, esto es, ser dictado en desarrollo de decretos legislativos.

Como consecuencia de lo previamente expuesto, la Sala concluye que en el presente asunto no puede ejercerse el control inmediato de legalidad del Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Pandi - Cundinamarca, razón por la cual se inadmitirá este medio de control.

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE**:

**PRIMERO: INADMITIR** el control inmediato de legalidad del Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Pandi – Cundinamarca, *“por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus COVID-19 y en el mantenimiento del orden público del municipio de Pandi, Cundinamarca en aplicación del Decreto 593 de 24 de abril de 2020”*, conforme a lo expuesto en esta providencia.

**SEGUNDO:** Por Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, **ORDENAR** que la presente decisión sea publicada en el link "Medidas COVID19" de la página web [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co).

**TERCERO: NOTIFÍQUESE** personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

**CUARTO: NOTIFÍQUESE** personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal

Expediente: 25000-23-15-000-**2020-01244-00**  
Medio de control: Inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 37 del 25 de abril de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Pandi - Cundinamarca  
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

del municipio de Pandi - Cundinamarca, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

**QUINTO: ORDENAR** al municipio de Pandi - Cundinamarca que publique copia de la presente providencia en la página web de ese municipio.

**SEXTO:** Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

**PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

A handwritten signature in black ink, reading "Néstor J Calvo". The signature is stylized, with a large "N" and a distinct "J" and "C".

**NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES**  
Magistrado